

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Минцаев Миннер Чаварович

Должность: Ректор

Дата подписания: 19.02.2020

Уникальный программный ключ:

236bcc35c296f119d6aafdc22836b21db52dbc07971a88865a5825f91a4304cc

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
ГРОЗНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НЕФТЯНОЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

имени академика М. Д. Миллионщикова

«УТВЕРЖДАЮ»

Первый проректор ГГНТУ

И.Г. Гайрабеков



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

дисциплины

«Этика государственной и муниципальной службы»

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Профиль

«Государственная муниципальная служба»

Квалификация

Бакалавр

1. Цели и задачи дисциплины

Основная цель курса – систематизировать знания об основных подходах к этическому регулированию государственной службы, закрепленных в законодательстве требованиях к служебному поведению.

Задачи дисциплины:

- расширить знания об основных этических концепциях, понятиях и терминах;
- выработать у студента системный подход к решению этически спорных вопросов;
- научить применять на практике принципы этического регулирования служебного поведения, решения конфликта интересов;
- выработать навыки необходимые для решения этически спорных ситуаций, возникающих в процессе исполнения государственными служащими должностных обязанностей.

2. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Этика государственной и муниципальной службы» относится к базовой части профессионального цикла. Курс опирается на полученные студентами знания по дисциплинам «Государственная и муниципальная служба», «История государственного управления в России» и имеет практическое применение в профессиональной деятельности.

3. Требования к результатам освоения дисциплины

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

- способностью работать в коллективе, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия (ОК-6);
- способностью к самоорганизации и самообразованию (ОК-7);
- способностью находить организационно-управленческие решения, оценивать результаты и последствия принятого управленческого решения и готовность нести за них ответственность с позиций социальной значимости принимаемых решений (ОПК-2);
- способностью к взаимодействиям в ходе служебной деятельности в соответствии с этическими требованиями к служебному поведению (ПК-10);

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

знать

- правовые и нравственно-этические нормы в сфере профессиональной деятельности;
- правила предупреждения конфликта интересов на государственной и муниципальной службе;
- принципы и правила служебных отношений и служебного поведения;

уметь

- диагностировать этические проблемы и применять основные модели принятия этических управленческих решений;

владеть

- навыками анализа, предупреждения и разрешения ситуаций, могущих привести к конфликту интересов на государственной и муниципальной службе;
- навыками разрешения конфликта интересов с позиций социальной ответственности;

- навыками анализа и эффективного применения передового отечественного и зарубежного опыта в сфере регулирования конфликта интересов.

4 Объем дисциплины и виды учебной работы

| Вид учебной работы | | Всего часов/ зачет. ед. | | ОФО | ЗФО |
|--|---------------------------|----------------------------|----------------|-------------|----------------|
| | | ОФО | ЗФО | семестр | |
| | | ОФО | ЗФО | 8 | 8 |
| Контактная работа (всего) | | 36/1 | 8/0,2 | 36/1 | 8/0,2 |
| В том числе: | | | | | |
| Лекции | | 24/0,7 | 4/0,1 | 24/0,7 | 4/0,1 |
| Практические занятия (ПЗ) | | 12/0,3 | 4/0,1 | 12/0,3 | 4/0,1 |
| Семинары (С) | | | | | |
| Лабораторные работы (ЛР) | | | | | |
| Самостоятельная работа (всего) | | 72/2 | 100/2,8 | 72/2 | 100/2,8 |
| В том числе: | | | | | |
| Курсовой проект (работа) | | | | | |
| Расчетно-графические работы | | | | | |
| Контрольная работа | | - | - | - | - |
| <i>Другие виды самостоятельной работы:</i> | | | | | |
| Темы для самостоятельного изучения | | 50/1,4 | 60/1,7 | 50/1,4 | 60/1,7 |
| Подготовка к семинарским занятиям | | - | - | - | - |
| Подготовка к зачету | | 22/0,6 | 40/1,1 | 22/0,6 | 40/1,1 |
| Вид промежуточной аттестации | | зачет | зачет | зачет | зачет |
| Общая трудоемкость дисциплины | ВСЕГО в часах | 108 | 108 | 108 | 108 |
| | ВСЕГО в зачет. ед. | 3 | 3 | 3 | 3 |

5 Содержание дисциплины

5.1 Разделы дисциплины и виды занятий

| № п/п | Наименование раздела дисциплины | ОФО | | Всего часов/з.е. | ЗФО | | Всего часов/з.е. |
|--------------|---|---------------|---------------|------------------|--------------|--------------|------------------|
| | | Лекц. | Прак. зан. | | Лекц. | Прак. Зан. | |
| 1 | Теоретические основы этики | 8/0,2 | 4/0,1 | 12/0,3 | 2/0,05 | 2/0,05 | 4/0,1 |
| 2 | Антикоррупционная культура как элемент этики государственной и муниципальной службы | 8/0,2 | 4/0,1 | 12/0,3 | | | |
| 3 | Этический кодекс как инструмент регулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе | 8/0,2 | 4/0,1 | 12/0,3 | 2/0,05 | 2/0,05 | 4/0,1 |
| ИТОГО | | 24/0,6 | 12/0,3 | 36/1 | 4/0,1 | 4/0,1 | 8/0,2 |

5.2. Лекционные занятия

| № п/п | Наименование раздела дисциплины | Содержание раздела |
|-------|---|--|
| 1. | Теоретические основы этики | 1.1. Понятие, предмет и структура этики. 1.2. Основные этические направления: утилитаризм, гедонизм, ригоризм. 1.3. Профессиональная этика: понятие, виды, направления. |
| 2. | Антикоррупционная культура как элемент этики государственной и муниципальной службы | 2.1. Коррупция в системе государственной и муниципальной службы: понятие, формы, современное состояние. 2.2. Организационно правовые механизмы борьбы с коррупцией в России. 2.3. Противодействие и профилактика коррупции в сфере государственного и муниципального управления. |
| 3 | Этический кодекс как инструмент регулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе | 3.1. Урегулирование конфликта интересов как ключевой аспект этики государственной и муниципальной службы. 3.2. Задачи и история создания этического кодекса государственных и муниципальных служащих. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих. 3.3. Зарубежный опыт реализации этических принципов и противодействия коррупции на государственной службе. |

5.3. Лабораторный практикум

Лабораторный практикум не предусмотрен.

5.4. Практические занятия (семинары)

| № п/п | № раздела дисциплины | Тематика практических занятий |
|-------|--|--|
| 1 | Основы государственной службы. Государственная служба в системе государственной власти и государственного управления. | Основы государственной службы. Государственная служба в системе государственной власти и государственного управления. 1. Понятие, цели, задачи и функции государственной службы в РФ. 2. Правовое регулирование государственной службы в РФ. 3. Принципы и виды государственной службы. |
| 2 | | 4. Государственный служащий: понятие, статус, ответственность, профессиональная компетентность. 5. Классификация должностей и классов чинов гражданской службы. 6. Система государственной службы. 7. Современные тенденции развития государственной службы. |

| | | |
|---|--|--|
| 3 | Теория (компетенция) государственной гражданской службы. Этика приоритетные аспекты государственного управления. | Теория (компетенция) государственной гражданской службы. Этика приоритетные аспекты государственного управления. 1. Понятие компетенции, компетентности, профессионализма и профессиональной компетентности. Три уровня модели компетентности. 2. Специфика профессионализма государственного служащего. Уровни, этапы профессионализма. |
| 4 | Теория (компетенция) государственной гражданской службы. Этика приоритетные аспекты государственного управления. | 3. Профессионализм в современной российской государственной гражданской службе: оценка состояния и пути повышения. 4. Этика управления как специфическая отрасль профессиональной этики. Сущность и содержание понятия этики на государственной службе. 5. Управленческая или административная этика. |
| 5 | Профессиональная этика и служебный этикет | Профессиональная этика и служебный этикет. 1. Этика как наука о морали. Структура и функции этики. 2. Индивидуальная этика. Особенности социальной этики. Профессиональная этика как вид прикладной этики. 3. Этикет как элемент культуры. Виды современного этикета деловых отношений. |
| 6 | | 4. Социальная природа государственной службы. Сущность и особенности государственной службы как социального института. Социальный характер функционирования государственной службы. 5. Этические требования к государственному служащему: основные принципы, нормы, качество. |
| 7 | Морально-правовые основы служебного поведения государственных служащих Российской Федерации. | Морально-правовые основы служебного поведения государственных служащих Российской Федерации. 1. Бюрократизм в государственной службе. 2. Коррупция в системе государственной службы. |

6. Самостоятельная работа студентов по дисциплине

6.1. Задания для самостоятельной работы по дисциплине

Тема 1. Общая теория государственной службы

1. Подготовить сообщения по данной теме.
2. Обновить имеющийся список литературы источниками по курсу.
3. Составить словарь терминов по курсу (к зачету).
4. Изучить нормативно-правовые документы по теме занятия, сделать конспекты этих документов.
5. Раскрыть содержание теории государственной службы.

Тема 2. Должности государственной службы

1. Подготовить сообщения по данной теме.
2. Обновить имеющийся список литературы источниками по курсу.

3. Составить словарь терминов по курсу (к зачету).
4. Изучить нормативно-правовые документы по теме занятия, сделать конспекты этих документов.
5. Раскрыть содержание должности государственной службы.

Тема 3. Организация и функционирование государственной службы в Российской Федерации

1. Подготовить сообщения по данной теме.
2. Обновить имеющийся список литературы источниками по курсу.
3. Составить словарь терминов по курсу (к зачету).
4. Изучить нормативно-правовые документы по теме занятия, сделать конспекты этих документов.
5. Раскрыть содержание организации и функционирования государственной службы в Российской Федерации.

Тема 4. Нормативно-правовая основа государственной гражданской службы

1. Подготовить сообщения по данной теме.
2. Обновить имеющийся список литературы источниками по курсу.
3. Составить словарь терминов по курсу (к зачету).
4. Изучить нормативно-правовые документы по теме занятия, сделать конспекты этих документов.
5. Раскрыть содержание нормативно-правовой основы государственной гражданской службы.

Тема 5. Государственный служащий: статус, культура, организация труда

1. Подготовить сообщения по данной теме.
2. Обновить имеющийся список литературы источниками по курсу.
3. Составить словарь терминов по курсу (к зачету).
4. Изучить нормативно-правовые документы по теме занятия, сделать конспекты этих документов.
5. Раскрыть содержание государственного служащего: статус, культуру, организацию труда.

Тема 6. Кадровая политика и кадровая работа на государственной службе

1. Подготовить сообщения по данной теме.
2. Обновить имеющийся список литературы источниками по курсу.
3. Составить словарь терминов по курсу (к зачету).
4. Изучить нормативно-правовые документы по теме занятия, сделать конспекты этих документов.
5. Раскрыть содержание кадровой политики и кадровой работы на государственной службе.

6.2 Учебно-методическое обеспечение для самостоятельных работ

а) основная литература:

1. Ионова А.И. Этика и культура государственного управления: учебное пособие / А.И. Ионова. – М.: Изд-во РАГС, 2015. – 175 с.
2. Осипова И.Н. Этика и культура управления: Учебное пособие / И.Н. Осипова. – М.: Форум, 2013. – 192 с. – ISBN 978-5-91134-335-4.

3. Брянцев И.И. Этика государственной и муниципальной службы : учебное пособие / Брянцев И.И., Гребенникова А.А.. — Саратов : Вузовское образование, 2019. — 85 с. — ISBN 978-5-4487-0498-7. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/82668.html> (дата обращения: 04.08.2020). — Режим доступа: для авторизир. пользователей. - DOI: <https://doi.org/10.23682/82668>

4. Профессиональная этика: учебное пособие для ВУЗов / Отв. ред. М.Н. Росенко. СПб.: «Петрополис», 2016. – 200 с. – ISBN 5- 9676-0054-X.

б) дополнительная литература:

1. Бачинин В.А. Этика. Энциклопедический словарь / В.А. Бачинин. – М.: Изд-во Михайлова В.А., 2015. – 288 с. – ISBN 5-8016-0264-X.

2. Митрофанова О.Н. Государственная и муниципальная служба : методические указания / Митрофанова О.Н.. — Липецк : Липецкий государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2019. — 49 с. — ISBN 2227-8397. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/88802.html> (дата обращения: 04.08.2020). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Интернет-ресурсы

1. Справочная правовая система Консультант Плюс -www.consultant.ru
2. Официальный сайт ООО «Альта-Софт» - www.altaru.ru
3. Сайт Всемирной таможенной организации - www.wcoomd.org.

7. Оценочные средства

7.1. Оценочные средства измерения уровня освоения студентами дисциплины «Этика государственной и муниципальной службы»

7.2. Примерные вопросы к зачету

1. Что изучает этика как наука?
2. Раскройте понятия «благо» и «добро».
3. Что такое утилитаризм?
4. Что такое «протестантская трудовая этика»? Кем был введен этот термин?
5. Приведите примеры коллизии долга и любви из русской литературы.
6. Какие факторы привели к дифференциации норм профессиональной этики?
7. Понятие, цели, задачи и функции государственной службы в РФ.
8. Правовое регулирование государственной службы в РФ.
9. Принципы и виды государственной службы.
10. Государственный служащий: понятие, статус, ответственность, профессиональная компетентность.
11. Классификация должностей и классов чинов гражданской службы.
12. Система государственной службы.
13. Современные тенденции развития государственной службы.
14. Понятие компетенции, компетентности, профессионализма и профессиональной компетентности. Три уровня модели компетентности.
15. Специфика профессионализма государственного служащего. Уровни, этапы профессионализма.

16. Профессионализм в современной российской государственной гражданской службе: оценка состояния и пути повышения.
17. Этика управления как специфическая отрасль профессиональной этики. Сущность и содержание понятия этики на государственной службе.
18. Управленческая или административная этика.
19. Объясните, почему конфликт интересов на государственной (муниципальной) службе носит объективный характер и не зависит от содержания действий и смысла должностных поручений служащего?
20. Раскройте определение основных терминов, используемых в формулировке понятия «конфликт интересов», данной федеральными законами «О противодействии коррупции», «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и «О муниципальной службе в Российской Федерации».
21. Какими причинами обусловлена необходимость разработки и принятия этического кодекса государственных и муниципальных служащих?
22. Какие виды ответственности за нарушение установленных норм и принципов предусмотрены в Типовом кодексе этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих?
23. Каким документом регулируется этика государственных служащих в Канаде?
24. Что такое «социальная ревизия»?
25. Что такое культура прозрачности?
26. Какие существуют формы коррупции?
27. Этические требования к государственному служащему: основные принципы, нормы, качество.
28. Бюрократизм в государственной службе.
29. Основные концепции бюрократии (веберовская, марксистская, имперская, и реалистическая).
30. Сущность и причины бюрократизма на государственной службе
31. Основные направления ограничения бюрократизма в сфере государственной службы
32. Объясните значение понятия «коррупция».
33. Охарактеризуйте современное состояние коррупции в органах власти (привести примеры).
34. Назовите перечень преступлений коррупционной направленности.
35. Назовите задачи Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.
36. Первоочередные меры принятия для повышения авторитета и престижа государственной и муниципальной службы?
37. Объясните понятия «мздоимство», «лихоимство», «кормления»?
38. Перечислите формы коррупции, подлежащие уголовному наказанию.
39. Назвать нематериальные формы проявления коррупции на государственной и муниципальной службе.
40. Коррупция в системе государственной службы.
41. Роль коррупции в системе государственной службы
42. Виды коррупции в системе органов государственной и муниципальной власти

7.3. Образец билета к проведению текущего контроля и зачета

ГРОЗНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НЕФТЯНОЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. академика М.Д. Миллионщикова

БИЛЕТ №1

Дисциплина Этика государственной и муниципальной службы

Институт ЦЭ и ТП _____ направление _____ семестр 8

1. Понятие, цели и задачи и функции государственной службы в РФ
2. Коррупция в системе государственной службы

«_____» _____ 20__ г. преподаватель: _____

8. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

а) основная литература:

1. Ионова А.И. Этика и культура государственного управления: учебное пособие / А.И. Ионова. – М.: Изд-во РАГС, 2015. – 175 с.
2. Омельченко Н.А. Этика и культура управления в системе государственной власти и госслужбы: учебное пособие / Н.А. Омельченко. – М.: ГУУ, 2010. – 226 с.
3. Осипова И.Н. Этика и культура управления: Учебное пособие / И.Н. Осипова. – М.: Форум, 2013. – 192 с. – ISBN 978-5-91134-335-4.
4. Профессиональная этика: учебное пособие для ВУЗов / Отв. ред. М.Н. Росенко. СПб.: «Петрополис», 2016. – 200 с. – ISBN 5- 9676-0054-Х.
5. Брянцев И.И. Этика государственной и муниципальной службы [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Брянцев И.И., Гребенникова А.А.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2019.— 85 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/82668.html>.— ЭБС «IPRbooks»
6. Митрофанова О.Н. Государственная и муниципальная служба : методические указания / Митрофанова О.Н.. — Липецк : Липецкий государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2019. — 49 с. — ISBN 2227-8397. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/88802.html> (дата обращения: 04.08.2020). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

б) дополнительная литература:

1. Бачинин В.А. Этика. Энциклопедический словарь / В.А. Бачинин. – М.: Изд-во Михайлова В.А., 2015. – 288 с. – ISBN 5-8016-0264-Х.
2. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: Учебник / В.Д. Граждан. – М.: КНОРУС, 2017. – 496 с. – ISBN 978-5-85971-660-9.
3. Гусейнов А.А., Апресян Р.Г. Этика: учебник / А.А. Гусейнов, Р.Г. Апресян. – М.: Гардарики, 2018. – 470 с. – ISBN 978-5-8297-0012-6.

4. Овечко В.В. Меры противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации / В.В. Овечко // Военно-юридический журнал. 2011. № 9. С. 17 - 18.

5. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учебник для вузов по специальности «Государственное и муниципальное управление» / Н.А. Омельченко. – М.: Проспект, 2008. – 463 с. – ISBN 978-5-482-01642-8.

6. Павлов А.П. Таможенный союз: проблемы борьбы с коррупцией / А.П. Павлов // Вестник Тюменского государственного университета. 2010. № 2. С. 64-69.

7. Профессиональная этика гражданского служащего. Справочник в структурно-логических схемах / Под общ. ред. П.А. Бакланова. М.: Издание Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 2012. – 90 с.

в) интернет-ресурсы:

1. Журнал «Власть». Общенациональный научно-политический журнал. – (Рус.) – www.isras.ru/authority.html

2. Журнал «Государственная служба». Научно-политический журнал. - (Рус.) – www.mgs.rags.ru

3. Журнал «Государство и право» - (Рус.) – www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm

4. Консультант Плюс – (Рус.) – www.consultantplus.ru

5. Сектор этики Института философии Российской академии наук (ИФ РАН). – (Рус.) – www.ethics/iph.ras.ru/

6. Центр профессиональной и прикладной этики (подбор ссылок на основные мировые сайты по этике). – (Рус.) – www/ethics.iph.ras.ru/cppe/links.html

9. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебная аудитория, оснащенная аппаратурой для видеопрезентаций лекций, компьютерный класс с подключением к сети INTERNET.

Составитель:

к.э.н., доцент кафедры
«Экономическая теория и
государственное управление»

/М.А. Барзаева/

СОГЛАСОВАНО:

Зав. кафедрой
«Экономическая теория и
государственное управление»

/Х.Э. Таймасхано/

Директор ДУМР

/М.А. Магомаева/

