

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Минцаев Магомед Шавазович

Должность: Ректор

Дата подписания: 09.06.2020 16:21:55

Уникальный программный ключ:

236bcc35c296f119d6aafdc22836b21db52dbc07971a86865a5825f9fa4304cc

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ГРОЗНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
НЕФТЯНОЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ АКАДЕМИКА М.Д. МИЛЛИОНЩИКОВА**

«УТВЕРЖДАЮ»  
Первый проректор  
И.Г. Гайрабеков  
« 07 » 09 2020 г.



**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**

**ДИСЦИПЛИНЫ**

**«Управление государственной и муниципальной  
собственностью»**

**Направление подготовки**

**38.03.04 Государственное и муниципальное управление**

**Профиль**

**«Государственная муниципальная служба»**

**Квалификация**

**Бакалавр**

**Грозный – 2019**

## **1. Цели и задачи дисциплины**

Цели освоения дисциплины – приобретение бакалаврами необходимых знаний, умений и навыков, в том числе: знаний в области теории управления собственностью; умений в области применения методов управления собственностью в условиях рыночной экономики; навыков самостоятельного, творческого использования теоретических знаний в практической деятельности менеджера.

Задачи дисциплины:

- раскрыть особенности государственной и муниципальной собственности как объектов управления;
- рассмотреть структуру объектов государственной и муниципальной собственности, а также способы управления этими объектами;
- провести анализ системы управления государственной и муниципальной собственности;
- определить особенности государственной политики в сфере распределительных отношений собственности.

## **2. Место дисциплины в структуре образовательной программы**

Дисциплина «Управление государственной и муниципальной собственностью» относится к разделу дисциплин вариативной (профильной) части профессионального цикла. Изучению настоящей дисциплины должно предшествовать получение знаний бакалаврами по следующим дисциплинам гуманитарного, социального и экономического циклов: «Экономика», «Основы социально-экономической политики», «Государственное регулирование экономики».

Последующими к данному курсу являются дисциплины: «Основы государственного и муниципального управления».

## **3. Требования к результатам освоения дисциплины**

Изучение дисциплины направлено на формирование следующих компетенций:

- применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов (ПК-3);
- способностью разрабатывать социально-экономические проекты (программы развития), оценивать экономические, социальные, политические условия и последствия реализации государственных (муниципальных) программ (ПК-12);
- технологии, приемы, обеспечивающие оказание государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам (ПК-24);
- способностью участвовать в разработке и реализации проектов в области государственного и муниципального управления (ПК-27).

в результате изучения которой студент должен:

*знать:*

- технологии, приемы, обеспечивающие оказание государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам;

*уметь:*

- применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов;

*владеть:*

– способностью участвовать в разработке и реализации проектов в области государственного и муниципального управления.

#### 4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Таблица 1

Вид учебной работы	Всего часов/ зачет. ед.		ОФО	ЗФО
	семестр			
	ОФО	ЗФО	6	7
<b>Контактная работа (всего)</b>	<b>48/1,3</b>	<b>16/0,4</b>	<b>48/1,3</b>	<b>16/0,4</b>
В том числе:				
Лекции	16/0,4	8/0,2	16/0,4	8/0,2
Практические занятия (ПЗ)	32/0,9	8/0,2	32/0,9	8/0,2
Семинары (С)	-	-	-	-
Лабораторные работы (ЛР)	-	-	-	-
<b>Самостоятельная работа (всего)</b>	<b>96/2,7</b>	<b>128/3,6</b>	<b>96/2,7</b>	<b>128/3,6</b>
В том числе:				
Курсовой проект (работа)	-	-	-	-
Расчетно-графические работы	-	-	-	-
Реферат	36/1	24/0,7	36/1	24/0,7
<i>Другие виды самостоятельной работы:</i>				
Темы для самостоятельного изучения	14/0,4	40/1,2	14/0,4	40/1,2
Подготовка к семинарским занятиям	40/1,1	30/0,8	40/1,1	30/0,8
Подготовка к экзамену	6/0,2	34/0,9	6/0,2	34/0,9
<b>Вид промежуточной аттестации</b>	экзамен	экзамен	экзамен	экзамен
<b>Общая трудоемкость дисциплины</b>	<b>ВСЕГО в часах</b>	<b>144</b>	<b>144</b>	<b>144</b>
	<b>ВСЕГО в зачет. ед.</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>

#### 5. Содержание дисциплины

##### 5.1 Разделы дисциплины и виды занятий

Таблица 2

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	ОФО		Всего часов/з. е.	ЗФО		Всего часов/з. е.
		Лекц.	Прак. зан.		Лекц.	Прак. Зан.	
1	Понятие и состав государственной и муниципальной собственности	2/0,05	4/0,1	6/0,2	2/0,05	2/0,05	4/0,1
2	Особенности управления имуществом государственных и муниципальных предприятий и некоммерческих организаций	2/0,05	6/0,2	8/0,2			
3	Особенности управления недвижимым государственным и муниципальным имуществом	2/0,05	4/0,1	6/0,2	2/0,05	2/0,05	2/0,05
4	Формы развития имущественных отношений	4/0,1	6/0,2	10/0,3			
5	Особенности управления имуществом на муниципальном, федеральном уровне и уровне субъектов РФ	2/0,05	6/0,2	8/0,2	2/0,05	2/0,05	4/0,1
6	Повышение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью	4/0,1	6/0,2	10/0,3			
<b>ИТОГО</b>		<b>16/0,4</b>	<b>32/0,9</b>	<b>48/1,3</b>	<b>8/0,2</b>	<b>8/0,2</b>	<b>16/0,4</b>

## 5.2 Лекционные занятия

Таблица 3

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела
1	Понятие и состав государственной и муниципальной собственности	1.1 Понятие собственности. Экономическая и правовая сущность собственности 1.2. Состав государственной и муниципальной собственности 1.3. Источники формирования собственности
2	Особенности управления имуществом государственных и муниципальных предприятий и некоммерческих организаций	2.1. Управление имуществом унитарных предприятий 2.2. Управление имуществом государственных и муниципальных некоммерческих организаций
3	Особенности управления недвижимым государственным и муниципальным имуществом	3.1. Состав недвижимого имущества, его классификация 3.2. Участники рынка недвижимости и функции субъектов его регулирования
4	Формы развития имущественных отношений	4.1. Развитие механизма национализации и приватизации имущества 4.2. Государственно-частное и муниципально-частное партнерство в системе имущественных отношений
5	Особенности управления имуществом на муниципальном, федеральном уровне и уровне субъектов РФ	5.1. Особенности управления собственностью на муниципальном уровне 5.2. Особенности управления государственным имуществом 5.3. Формирование институтов развития
6	Повышение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью	6.1. Методологические основы определения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью 6.2. Обеспечение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью в современной российской экономике

## 5.3. Лабораторные занятия (не предусмотрены).

## 5.4. Практические занятия (семинары)

Таблица 4

№ п/п	№ раздела дисциплины	Тематика практических занятий
1	Государственная собственность в рыночной экономике	1.1 Содержание отношений собственности 1.2 Формы и уровни собственности 1.3 Объекты государственной собственности
2	Система управления государственной собственностью	2.1 Концептуальные основы построения системы управления государственной собственностью 2.2 Функции и структура органов управления государственной собственностью 2.3 Использование нормативных методов
3	Преобразование форм и отношений собственности	3.1 Приватизация 3.2 Обращение имущества в государственную собственность 3.3 Банкротство 3.4 Экономическая демократия в управлении государственной собственностью
4	Управление использованием государственной собственности	4.1. Залог государственной собственности 4.2. Управление собственностью, сданной в аренду 4.3. Доверительное управление

5	Управление объектами государственной собственности	5.1 Имущественные комплексы государственных унитарных предприятий 5.2 Акционерная собственность государства 5.3 Недвижимость государственного собственника 5.4 Недропользование 5.5 Земельные ресурсы 5.6 Государственная собственность в научной и научно-технической сфере
6	Подсистемы обеспечения в управлении государственной собственностью	6.1 Учет объектов собственности 6.2 Организация и методы оценки государственного имущества 6.3 Кадровое обеспечение системы управления государственной собственностью 6.4 Контроль за распоряжением государственной собственностью и эффективностью ее использования

## 6. Самостоятельная работа студентов по дисциплине

### 6.1. Способы организации самостоятельной работы студентов

Способы организации самостоятельной работы студентов следующие:

- аудиторная самостоятельная работа по дисциплине – работа, выполняемая на учебных практических занятиях под непосредственным руководством и контролем преподавателя и по его заданию;

- консультации – в рамках которых преподаватель, с одной стороны, оказывает индивидуальные консультации по ходу выполнения самостоятельных заданий, а с другой стороны, осуществляет контроль и оценивает результаты этих индивидуальных заданий;

- внеаудиторная самостоятельная работа – работа, выполняемая вне аудитории по заданию преподавателя, но без его непосредственного участия.

Формами внеаудиторной СРС являются:

- повторение лекционного материала;
- работа с учебной литературой;
- подготовка к практическим занятиям;
- конспектирование вопросов, которые следует изучить самостоятельно и другие.

### 6.2. Темы на самостоятельную подготовку к практическим занятиям

Таблица 5

№ п/п	Темы для самостоятельного изучения	Кол-во часов/з.е.	
		ОФО	ОЗФО
1	Этапы приватизации в России.		4/0,1
2	Причины и последствия приватизации государственной собственности в России	2/0,05	4/0,1
3	Дефолт 1998 года: причины и последствия		4/0,1
4	Мировой финансовый кризис 2008 года.	2/0,05	4/0,1
5	Санкции России и санкции против России. Анализ и прогноз развития	2/0,05	4/0,1
6	Банкротство предприятий. Антикризисное управление	2/0,05	4/0,1
7	Залог государственной собственности, его правовая основа и механизм реализации	2/0,05	4/0,1
8	Управление арендными отношениями объектов государственной и муниципальной собственности		4/0,1
9	Система управления муниципальной собственностью в Чеченской Республике	2/0,05	4/0,1
10	Особенности приватизации собственности в ЧР	2/0,05	4/0,1
<b>ИТОГО</b>		<b>14/0,4</b>	<b>40/1,1</b>

### 6.3. Темы рефератов

1. Система отношений собственности в РФ: содержание и основные направления преобразований.
2. Приватизация как элемент системы управления государственной собственностью.
3. Формирование системы собственности в РФ: проблемы и перспективы.
4. Распределение полномочий в сфере управления государственной собственностью.
5. Организационная структура управления государственной (муниципальной) собственностью.
6. Управление государственной собственностью социальной сферы.
7. Управление государственной собственностью образовательной сферы деятельности.
8. Повышение эффективности управление государственной собственностью субъекта РФ.
9. Управление имущественным комплексом субъекта Российской Федерации.
10. Управление акциями, закрепленными в государственной собственности в уставных капиталах предприятий.
11. Управление государственными пакетами акций (институт представителей РФ, доверительное управление, зарубежный опыт).
12. Основные направления повышения эффективности использования имущества города (на примере г.....).
13. Муниципальная собственность: понятие, состав, порядок формирования и разработка эффективных механизмов управления.
14. Управление государственной собственностью, сданной в аренду.
15. Проблемы управления собственностью ГУПов.
16. Планирование и оценка деятельности государственных унитарных предприятий (на примере субъекта РФ).
17. Результативное управление находящимися в государственной собственности акциями (на примере субъекта РФ).
18. Механизмы управления недвижимостью, находящейся в собственности государства.
19. Управление государственной собственностью добывающих отраслей.
20. Система управления земельными ресурсами.
21. Организация контроля эффективности использования государственной собственности.
22. Управление природными ресурсами в муниципальных образованиях.
23. Основные направления совершенствования механизмов управления муниципальной собственностью.
24. Особенности государственного управления в области использования и охраны водных объектов.
25. Особенности государственного управления в области использования, защиты и охраны лесного фонда.
26. Система показателей эффективности управления земельной собственностью РФ (субъекта РФ, муниципального образования).
27. Управление муниципальной собственностью жилищно-коммунальной сферы.
28. Принципы корпоративного управления применительно к управлению объектами государственной собственности.

29. Особенности управления государственной собственностью в рамках различных организационно-правовых форм.

30. Управление государственной собственностью инновационной сферы деятельности.

31. Совершенствование механизмов управления государственной собственностью сферы культуры.

#### **6.4. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов**

##### **а) основная литература**

1. Моттаева А.Б. Стратегия управления государственной и муниципальной собственностью. Теория и практика [Электронный ресурс]: монография/ Моттаева А.Б., Лукинов В.А., Моттаева Ас.Б.— Электрон. текстовые данные.— М.: Московский государственный строительный университет, ЭБС АСВ, 2015.— 360 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/60810.html>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Моттаева А.Б. Проблемы управления государственной и муниципальной собственностью на современном этапе [Электронный ресурс]: монография/ Моттаева А.Б., Моттаева Ас.Б.— Электрон. текстовые данные.— М.: Московский государственный строительный университет, ЭБС АСВ, 2015.— 160 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/60827.html>.— ЭБС «IPRbooks»

3. Антатюганов С.В., Бородин В.А., Кронский В.С. Государственное управление собственностью. – М.: Волговятская академия госслужбы, 2010

4. Григорьев В.В., Острина И.А., Руднев А.В. Управление муниципальной недвижимостью. – М.: ЭКО, 2003

5. ФЗ №2395 «О недрах» от 21.02.1992 г.

6. ФЗ №208 «Об акционерных обществах» от 26.12.1995 г.

7. ФЗ №135 «Об оценочной деятельности в РФ» от 29.07.1998 г.

8. ФЗ №161 «Об государственных и унитарных предприятиях» от 4.11.2002 г.

9. ФЗ №127 «О несостоятельности (банкротстве)» от 27 сентября 2002 г.

##### **в) интернет-ресурсы:**

1. <http://www.economy.gov.ru> - Министерство экономического развития и торговли РФ

2. <http://www.government.ru> - Интернет-портал Правительства Российской Федерации

3. <http://economy-chr.ru/> - Министерство экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики

#### **7. Оценочные средства**

**7.1. Оценочные средства измерения уровня освоения студентами дисциплины «Управление государственной и муниципальной собственностью»** включают в себя:

- вопросы к первой и второй рубежной аттестациям;
- вопросы к экзамену.

## **7.2. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости**

### **7.2.1. Примерные вопросы к первой рубежной аттестации**

1. Какие элементы включают в состав имущества?
2. Входят ли результаты интеллектуальной деятельности в настоящее время в состав имущества?
3. Какие критерии положены в основу классификации вещей?
4. Какие вещи ограничены в обороте или изъяты из оборота?
5. Какова структура имущественных прав и их содержание?
6. Каковы источники формирования государственного и муниципального имущества?
7. В чем отличия вещных прав государственных и муниципальных предприятий и учреждений?
8. В чем особенность субсидиарной ответственности, в каких случаях она применяется?
9. В каких случаях создается государственное или муниципальное предприятие?
10. Каковы формы реорганизации унитарного предприятия?
11. В чем отличия финансового обеспечения автономных, бюджетных и казенных государственных и муниципальных учреждений?
12. Что входит в состав недвижимого имущества?
13. Каковы физические и юридические признаки недвижимого имущества?
14. В чем особенности вещных прав на земельные участки и участки недр?
15. Каковы особенности прав собственности на водные объекты и лесные участки?
16. Каковы отличия жилых и нежилых помещений как объектов управления недвижимым имуществом?
17. Чем отличаются единый недвижимый комплекс и предприятие как имущественный комплекс?
18. Каковы стадии жизненного цикла недвижимого имущества?

### **7.2.1. Примерные вопросы ко второй рубежной аттестации**

1. Каковы цели и принципы приватизации?
2. Каковы цели, условия и варианты национализации?
3. Кто не может быть покупателями государственного и муниципального имущества?
4. Что содержит Прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества?
5. Чем отличаются порядок и правила проведения разных способов приватизации?
6. Какие условия конкурса должен содержать договор купли-продажи государственного или муниципального имущества по результатам конкурса?
7. Каковы цели и принципы государственно-частного и муниципально-частного партнерства?
8. Каковы функции и полномочия органов управления муниципальным имуществом?
9. В чем особенности муниципальной собственности?
10. Какова структура муниципального имущества?
11. Что относится к вопросам местного значения городского и сельского поселения?
12. Что относится к вопросам местного значения муниципального района?



13. Что относится к вопросам, разрешенным для поселений?
14. Что относится к вопросам, разрешенным для муниципальных районов?
15. Какие налоги зачисляются в бюджеты городских и сельских поселений?
16. Какие налоги зачисляются в бюджеты муниципальных районов?
17. Каковы функции и полномочия органов управления государственным имуществом?
18. В чем особенности государственной собственности?
19. Какова структура государственного имущества?
20. Какие концепции и программы управления государственным имуществом реализуются в современной России?
21. Какова роль государственных фондов развития промышленности?
22. Каково назначение государственного резерва в РФ?
23. Какие критерии используются для оценки экономической эффективности управления государственным и муниципальным имуществом?
24. В чем особенности оценки эффективности деятельности унитарных предприятий?
25. В чем особенности оценки эффективности деятельности институтов развития?
26. В чем особенности оценки эффективности деятельности акционерных обществ?
27. Как применять ключевые показатели эффективности к государственным корпорациям и государственным компаниям?

### **7.3. Примерные вопросы к экзамену**

1. Какие элементы включают в состав имущества?
2. Входят ли результаты интеллектуальной деятельности в настоящее время в состав имущества?
3. Какие критерии положены в основу классификации вещей?
4. Какие вещи ограничены в обороте или изъяты из оборота?
5. Какова структура имущественных прав и их содержание?
6. Каковы источники формирования государственного и муниципального имущества?
7. В чем отличия вещных прав государственных и муниципальных предприятий и учреждений?
8. В чем особенность субсидиарной ответственности, в каких случаях она применяется?
9. В каких случаях создается государственное или муниципальное предприятие?
10. Каковы формы реорганизации унитарного предприятия?
11. В чем отличия финансового обеспечения автономных, бюджетных и казенных государственных и муниципальных учреждений?
12. Что входит в состав недвижимого имущества?
13. Каковы физические и юридические признаки недвижимого имущества?
14. В чем особенности вещных прав на земельные участки и участки недр?
15. Каковы особенности прав собственности на водные объекты и лесные участки?
16. Каковы отличия жилых и нежилых помещений как объектов управления недвижимым имуществом?
17. Чем отличаются единый недвижимый комплекс и предприятие как имущественный комплекс?
18. Каковы стадии жизненного цикла недвижимого имущества?

19. Каковы цели и принципы приватизации?
20. Каковы цели, условия и варианты национализации?
21. Кто не может быть покупателями государственного и муниципального имущества?
22. Что содержит Прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества?
23. Чем отличаются порядок и правила проведения разных способов приватизации?
24. Какие условия конкурса должен содержать договор купли-продажи государственного или муниципального имущества по результатам конкурса?
25. Каковы цели и принципы государственно-частного и муниципально-частного партнерства?
26. Каковы функции и полномочия органов управления муниципальным имуществом?
27. В чем особенности муниципальной собственности?
28. Какова структура муниципального имущества?
29. Что относится к вопросам местного значения городского и сельского поселения?
30. Что относится к вопросам местного значения муниципального района?
31. Что относится к вопросам, разрешенным для поселений?
32. Что относится к вопросам, разрешенным для муниципальных районов?
33. Какие налоги зачисляются в бюджеты городских и сельских поселений?
34. Какие налоги зачисляются в бюджеты муниципальных районов?
35. Каковы функции и полномочия органов управления государственным имуществом?
36. В чем особенности государственной собственности?
37. Какова структура государственного имущества?
38. Какие концепции и программы управления государственным имуществом реализуются в современной России?
39. Какова роль государственных фондов развития промышленности?
40. Каково назначение государственного резерва в РФ?
41. Какие критерии используются для оценки экономической эффективности управления государственным и муниципальным имуществом?
42. В чем особенности оценки эффективности деятельности унитарных предприятий?
43. В чем особенности оценки эффективности деятельности институтов развития?
44. В чем особенности оценки эффективности деятельности акционерных обществ?
45. Как применять ключевые показатели эффективности к государственным корпорациям и государственным компаниям?



9. Мохнаткина Л.Б. Государственный и муниципальный долг [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Мохнаткина Л.Б.— Электрон. текстовые данные.— Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2014.— 180 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/30104>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

10. Карташова Ю.А. Комментарий к ФЗ от 21 декабря 2001г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» [Электронный ресурс]/ Карташова Ю.А.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2011.— 174 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1629>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

#### **б) дополнительная литература**

1. Антатюганов С.В., Бородин В.А., Кронский В.С. Государственное управление собственностью. – М.: Волговятская академия госслужбы, 2010

2. Григорьев В.В., Острина И.А., Руднев А.В. Управление муниципальной недвижимостью. – М.: ЭКО, 2013

3. ФЗ №2395 «О недрах» от 21.02.1992 г.

4. ФЗ №208 «Об акционерных обществах» от 26.12.1995 г.

5. ФЗ №135 «Об оценочной деятельности в РФ» от 29.07.1998 г.

6. ФЗ №161 «Об государственных и унитарных предприятиях» от 4.11.2002 г.

7. Маланина Е.Н. Государственное управление земельным фондом Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Маланина Е.Н., Цветков В.А.— Электрон. текстовые данные.— Омск: Омская юридическая академия, 2013.— 108 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/29821>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

8. Сальников И.В. Пользование земельными участками, относящимися к государственной и муниципальной собственности [Электронный ресурс]/ Сальников И.В.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2009.— 54 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1325>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

#### **в) интернет-ресурсы:**

4. <http://www.economy.gov.ru> - Министерство экономического развития и торговли РФ

5. <http://www.government.ru> - Интернет-портал Правительства Российской Федерации

#### **9. Материально-техническое обеспечение дисциплины**

Учебная аудитория, оснащенная аппаратурой для видеопрезентаций лекций, компьютерный класс с подключением к сети INTERNET.

Составитель:

к.э.н., доцент кафедры  
«Экономическая теория и  
государственное управление»

/М.А. Барзаева/

СОГЛАСОВАНО:

Зав. кафедрой  
«Экономическая теория и  
государственное управление»

/Х.Э. Таймасхано/

Директор ДУМР

/М.А. Магомаева/