

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Мухамед Исмаилов Шавкатович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 20.10.2023 10:50:41  
Уникальный программный ключ:  
236bcc35c296f119d6aafdc22836b21db52dbc07971a86865a5825f9fa4304cc

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГРОЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НЕФТЯНОЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
имени академика М.Д. Миллионщикова

«УТВЕРЖДАЮ»  
Первый проректор  
И.Г. Гайрабеков



2020 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**  
дисциплины  
**«ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

**Специальность**  
38.05.02. Таможенное дело

**Квалификация**  
Специалист таможенного дела

## **1. Цели и задачи дисциплины**

Целью изучения курса является формирование у студентов общих знаний и умений в области категорий, понятий и терминов, закономерностей и принципов развития систем государственного управления для приобретения навыков, позволяющих самостоятельно исследовать специфику процессов управления в органах государственной власти в области государственного управления, действующего в сфере законодательства таможенного дела России и мирового сообщества.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть основные понятия в области государственного управления;
- рассмотреть место и роль таможенных органов в системе государственного управления.
- рассмотреть основные характеристики государства;
- определить общие черты управленческой деятельности в таможенных органах;
- определить понятие управленческой технологии.

## **2. Место дисциплины в структуре образовательной программы**

Дисциплина входит в базовую часть дисциплин ОП. Она имеет предшествующие логические и содержательно-методические связи с дисциплинами «Основы научных исследований», «История», «Философия». Дисциплина основана на знаниях общих закономерностей и основ государственного управления. Дисциплина направлена на изучение особенностей управления в государственной службе, эволюции управленческой мысли, кадровые технологии в управлении, влияние факторов внутренней и внешней среды на управление. Знание учебной дисциплины «теория государственного управления» необходимо для последующего изучения дисциплин профессионального цикла, предусмотренных учебным планом подготовки специалистов по квалификации «Специалист таможенного дела».

## **3. Требования к уровню освоения содержания дисциплины**

### **Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины**

В результате освоения дисциплины должны быть сформированы следующие компетенции:

#### **общекультурные компетенции (ОК):**

- способностью использовать основы философских знаний, анализировать главные этапы и закономерности исторического развития для осознания социальной значимости своей деятельности (ОК-6).

#### **профессиональные компетенции (ПК):**

- способностью определять место и роль системы таможенных органов в структуре государственного управления (ПК - 24);
- способностью обеспечивать информацией в сфере таможенного дела государственные органы, организации и отдельных граждан (ПК -34).

**В результате освоения дисциплины обучающийся должен:**

**знать:**

- типы экономических систем и основные экономические институты общества;
- основные законы развития экономики и механизмы функционирования и регулирования рыночного хозяйства;
- механизм валютного регулирования РФ, основы валютного контроля.

**уметь:**

- планировать и проводить научные исследования;
- вычислять необходимые показатели и выполнять статистические расчеты;
- выявлять и анализировать взаимосвязи по основным показателям и направлениям профессиональной деятельности.

**владеть:**

- понятийным аппаратом экономической теории и основными приемами анализа микро- и макроэкономических процессов;
- навыками оценки степени влияния отдельных факторов на развитие и размещение важнейших.

**4. Объем дисциплины и виды учебной работы**

Таблица 1

Вид учебной работы	Всего часов/з.е.		Семестр	
	ОФО	ЗФО	ОФО	ЗФО
			3	3
<b>Аудиторные занятия (всего)</b>	<b>54/1,5</b>	<b>12/0,3</b>	<b>54/1,5</b>	<b>12/0,3</b>
В том числе:				
Лекции	36/1,0	8/0,2	36/1,0	8/0,2
Практические занятия	18/0,5	4/0,1	18/0,5	4/0,1
<b>Самостоятельная работа (всего)</b>	<b>54/1,5</b>	<b>96/2,6</b>	<b>54/1,5</b>	<b>96/2,6</b>
В том числе:				
Курсовая работа (проект)				
Рефераты	24/0,6	-	24/0,6	-
Подготовка к практическим занятиям	15/0,4	48/1,3	15/0,4	48/1,3
Подготовка к зачету	15/0,4	48/1,3	15/0,4	48/1,3
<b>Вид отчетности</b>	<b>Зачет</b>			

<b>Общая трудоемкость дисциплины Час./Зач. ед.</b>	<b>108/3</b>
--------------------------------------------------------	--------------

## 5.Содержание дисциплины

### 5.1 Разделы дисциплины и виды занятий

Таблица 2

№ п/п	Наименование раздела дисциплины по семестрам	Часы лекционных занятий		Часы практических занятий	
		ОФО	ЗФО	ОФО	ЗФО
1	Понятие, природа и сущность государственного управления	4	1	2	1
2	Методология и методы, субъекты и объекты государственного управления	4	1	2	
3	Сущность и типы государства	4	1	2	1
4	Форма государства	4	1	2	
5	Органы государственной власти	4	1	2	1
6	Структура и компетенция органов законодательной и исполнительной власти РФ	4	1	2	
7	Судебная власть в Российской Федерации	4	1	2	
8	Территориальная организация государственной власти. Особенности государственного устройства РФ	4	1	2	1
9	Сущность и основные направления деятельности государственной социально-культурной политики	4	-	2	-
	Всего	36	8	18	4

### 5.2 Лекционные занятия

Таблица 3

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела
1	Понятие, природа и сущность государственного управления	Понятие государственного управления. Сущность государственного управления. Ведущие школы и направления в теории государственного управления.
2	Методология и методы, субъекты и объекты государственного управления	Методология государственного управления. Субъекты и объекты государственного управления.
3	Сущность и типы государства	Понятие и признаки государства. Политическая власть как общесоциологическая категория. Типы государства.
4	Форма государства	Понятие формы государства. Формы правления. Формы государственного устройства. Политический режим.

5	Органы государственной власти	Понятие, правовой статус. Классификация органов государственной власти. Институт Президента РФ: статус, полномочия, ответственность. Администрация Президента РФ.
6	Структура и компетенция органов законодательной и исполнительной власти РФ	Федеральное Собрание РФ: порядок формирования, правовые основы деятельности, структура и полномочия. Структура и организация деятельности Совета. Федерации Федерального Собрания РФ. Структура и организация деятельности Государственной Думы Федерального Собрания РФ.
7	Судебная власть в Российской Федерации	Понятие, признаки и функции судебной власти в РФ. Судебные органы РФ: порядок формирования, состав и компетенция.
8	Территориальная организация государственной власти. Особенности государственного устройства РФ	Конституционно-правовые основы организации государственной власти субъектов, разграничение предметов ведения Российской Федерации и субъектов РФ. Органы исполнительной власти субъектов РФ. Органы законодательной власти субъектов РФ. Законодательные (представительные) органы в субъектах РФ. Высшее должностное лицо (глава) субъекта Федерации: правовое положение и полномочия.
9	Сущность и основные направления деятельности государственной социально-культурной политики	Государственное регулирование образования и науки в РФ. Государственное регулирование в отраслях культуры. Государственное регулирование в области. здравоохранения, социального обслуживания и социальной защиты населения.

### 5.3 Лабораторный практикум

(Лабораторный практикум не предусмотрен)

### 5.4 Практические занятия

Таблица 4

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела
1	Государство и государственное управление	Государственное управление как наука и как профессиональная деятельность. Определение государства. Понятие государственного управления. Основные подходы к определению сущности государственного управления. Основные характеристики государственного управления.
2	Система государственного управления	Понятие системного подхода применительно к государственному управлению. Свойства системы государственного управления. Особенности государственного управления как системы. Состав системы государственного управления. Характеристика ее элементов. Требования к системе государственного управления. Результаты функционирования системы государственного управления.

3	Обеспечение государственного управления	Понятие правового обеспечение государственного управления. Основные аспекты правового обеспечение государственного управления Правовой статус государственных органов. Требования к правовому обеспечению государственного управления. Информационное обеспечение государственного управления.
4	Государственная служба в системе современного государственного управления	Понятие государственной службы. Подходы к определению государственной службы. Содержание государственной службу. Государственная служба как институт государственного управления. Юридический, политологический подходы к определению государственной службы как института государственного управления. Признаки института государственного управления. Классификация институтов государственного управления.
5	Понятие и эффективность государственного управления	Понятие эффективности государственного управления. Виды эффективности государственного управления и их характеристика. Экономическая и социальная эффективность. Эффективность отраслевого, регионального и местного управления и самоуправления. Критерии и показатели эффективности государственного управления. Сущность многокритериального подхода к эффективности государственного управления.
6	Понятие и основные элементы электронного правительства	Определение электронного государства и электронного правительства. Определения электронного правительства. Тенденции развития электронного общества. Цели и риски электронного правительства. Условия внедрения электронного правительства.
7	Информация и её роль в управлении	Понятие информации и её роль в управлении. Рассматривается понятие управленческих информационных систем.
8	Механизм государства. Государственные органы (институты)	Понятие механизма государства, рассматривается соотношение понятия «власть» и государство. Рассматриваются государственные органы (институты) власти.
9	Государства и политические режимы	Понятие политического режима. Приводятся примеры по странам мира и разных исторических эпох. Сравняется демократический и антидемократический режимы.

## **6. Организация самостоятельной работы студентов (СРС) по дисциплине**

Самостоятельная работа - это многогранный вид деятельности студента, где наиболее широко используются следующие формы самостоятельной работы:

- подготовка к практическим, семинарским занятиям;
- выполнение домашних контрольных работ;
- написание рефератов, докладов.

**Подготовка к практическим, семинарским занятиям** – традиционная форма самостоятельной работы студентов включает отработку лекционного материала, изучение рекомендованной литературы, конспектирование учебников и статей.

**Домашние контрольные работы** – проводятся с целью отработки материала, выносимого на самостоятельное изучение, закрепление знаний по крупным темам или блоку тем.

**Реферат, доклад** – краткое изложение научной и специальной литературы по определенной проблеме или анализ источников. Их цель – научить студента пользоваться литературой, статистическими данными, критически осмысливать теорию и практику рассматриваемых проблем, привить умение четко и логично излагать материал, как в устном, так и в письменном виде.

### 6.1 Тематика самостоятельного изучения

Таблица 5

№ п/п	Темы рефератов	Кол-во часов/з.е.	
		ОФО	ЗФО
1	Государственное управление как система	4	6
2	Общие положения о государстве	4	6
3	Форма государства	4	4
4	Государство в политической системе общества	4	4
5	Правовое государство	4	4
6	Понятие права	4	4
7	Источники (форма) права	4	4
8	Система права	4	4
9	Правоотношения	4	4
10	Правонарушения и юридическая ответственность	4	4
11	Механизм государства	4	4
12	Исполнительная власть	4	4
13	Государственная служба	4	4
14	Принципы организации и деятельности государственного аппарата в современном обществе	2	4
	<b>Итого</b>	<b>54</b>	<b>60</b>

### 6.2 Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы

1. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: курс лекций. – М.: Омега-Л, 2009.
2. Матузов Н. И., Кулапов В. Л., Воротников А., Теория государства и права: Курс лекций. - М.: ООО «Юридическое издательство Норма», 2017.
3. Перевалов В. Д. Теория государства и права: учебник для вузов по спец. «Юриспруденция». Москва: НОРМА, 2013.
4. Кожевников В. В., Коженевский В. Б., Рыбаков В. А. Теория государства и права. - М.: Проспект, 2016.

5. Радько Т. Н., Лазарев В. В., Морозова Л. А. Теория государства и права: учебник для бакалавров по специальности «Юриспруденция». - М.: Проспект, 2015. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/15452>.— ЭБС «IPRbooks».

## **7. Оценочные средства**

### **7.1 Вопросы к зачету**

1. Понятие государственного управления.
2. Сущность государственного управления.
3. Ведущие школы и направления в теории государственного управления
4. Методология государственного управления.
5. Субъекты и объекты государственного управления
6. Понятие и признаки государства.
7. Политическая власть как общесоциологическая категория.
8. Типы государства.
9. Понятие формы государства.
10. Формы правления.
11. Формы государственного устройства
12. Понятие, правовой статус .
13. Классификация органов государственной власти.
14. Институт Президента РФ: статус, полномочия, ответственность.
15. Администрация Президента РФ .
16. Политический режим.
17. Федеральное Собрание РФ: порядок формирования, правовые основы деятельности, структура и полномочия.
18. Структура и организация деятельности Совета Федерации Федерального Собрания РФ.
19. Структура и организация деятельности Государственной Думы Федерального Собрания РФ.
20. Понятие, признаки и функции судебной власти в РФ.
21. Судебные органы РФ: порядок формирования, состав и компетенция.
22. Конституционно-правовые основы организации государственной власти субъектов, разграничение предметов ведения Российской Федерации и субъектов РФ.
23. Органы исполнительной власти субъектов РФ.
24. Органы законодательной власти субъектов РФ Законодательные (представительные) органы в субъектах РФ.
25. Высшее должностное лицо (глава) субъекта Федерации: правовое положение и полномочия.

26. Государственное регулирование образования и науки в РФ.
27. Государственное регулирование в отраслях культуры.
28. Государственное регулирование в области здравоохранения, социального обслуживания и социальной защиты населения.

### **7.1.1 Вопросы к первой рубежной аттестации**

1. Понятие государственного управления.
2. Сущность государственного управления.
3. Ведущие школы и направления в теории государственного управления
4. Методология государственного управления.
5. Субъекты и объекты государственного управления
6. Понятие и признаки государства.
7. Политическая власть как общесоциологическая категория.
8. Типы государства.
9. Понятие формы государства.
10. Формы правления.
11. Формы государственного устройства
12. Понятие, правовой статус.
13. Классификация органов государственной власти.
14. Институт Президента РФ: статус, полномочия, ответственность.
15. Администрация Президента РФ.

### **7.1.2 Вопросы ко второй рубежной аттестации**

1. Политический режим.
2. Федеральное Собрание РФ: порядок формирования, правовые основы деятельности, структура и полномочия.
3. Структура и организация деятельности Совета Федерации Федерального Собрания РФ.
4. Структура и организация деятельности Государственной Думы Федерального Собрания РФ.
5. Понятие, признаки и функции судебной власти в РФ.
6. Судебные органы РФ: порядок формирования, состав и компетенция.
7. Конституционно-правовые основы организации государственной власти субъектов, разграничение предметов ведения Российской Федерации и субъектов РФ.
8. Органы исполнительной власти субъектов РФ.
9. Органы законодательной власти субъектов РФ Законодательные (представительные) органы в субъектах РФ.
10. Высшее должностное лицо (глава) субъекта Федерации: правовое положение и полномочия.
11. Государственное регулирование образования и науки в РФ.



главными функциями государства являются: во-первых, перераспределение доходов граждан и хозяйствующих единиц; во-вторых, перераспределение ресурсов страны в интересах общества в целом; в-третьих, организация производства «общественных товаров и услуг»; второй подход говорит о том, что первое - обуздать наиболее агрессивные устремления своих граждан, очистить внутреннюю жизнь стран от вспышек насилия и преступности; вторая - контролировать разными способами экономическую жизнь страны с целью его постоянного воспроизводства; третье - формировать духовную жизнь граждан, поощряя одни и ограничивая другие социальные, идеологические, религиозные течения и наставления.

## **8. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

### **а) основная литература**

1. Багдасарян В.Э. Ценностные основания государственной политики: учебник / В.Э. Багдасарян. — М.: ИНФРА-М, 2018. — 286 с. [Электронный ресурс].- 2017.-URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=858888>.

2. Орешин В. П. Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие/ Орешин В. П. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 320 с. [Электронный ресурс].- 2017.- URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=537084>

3. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления: учебно-метод. Комплекс. - М.: Юрайт, 2013.-701 с. [Электронный ресурс].- 2017.-URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=544309>.

4. Соловьев А.И. Принятие и исполнение государственных решений: учеб. пособие для вузов.- М.: Аспект Пресс, 2014.-494 с. [Электронный ресурс].- 2017.-URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=544309>.

### **б) дополнительная литература**

1. Гайнанов Д.А. Теория и механизмы современного государственного управления: Учебное пособие / Д.А. Гайнанов, А.Г. Атаева, И.Д. Закиров. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 288 с. [Электронный ресурс].- URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=457307>.

2. Райзберг Б. А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие/Райзберг Б. А. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 384 с. [Электронный ресурс].- URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=536436>.

3. Райзберг Б.А. Целевые программы в системе государственного управления экономикой: монография, - 2-е изд. - М.:НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 268 с [Электронный ресурс].- URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=858509>.

4. Институциональный анализ дисфункций государственного управления экономикой: монография / под ред. В.С. Осипова. — М.:

Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2016. — 206 с. [Электронный ресурс].- URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=774052>.

5. Кириенко, Г.С. Проблемы реформирования государственного управления [Электронный ресурс] / Г.С. Кириенко. - М.: Инфра-М, 2015. - 3 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=506917>.

### **в) интернет – ресурсы**

1. Публичная Интернет-библиотека. Режим доступа: <http://www.public.ru>.

2. Российская Государственная библиотека РГБ. Режим доступа: <http://www.rsl.ru>.

3. Российская Книжная Палата. Режим доступа: <http://www.bookchamber.ru>.

4. Российское образование. Федеральный образовательный портал. Режим доступа: <http://www.edu.ru>.

5. ЭБС изд-во: «Лань».

6. ЭБС изд-во: I books.

7. ЭБС изд-во: IPR books

### **9. Материально-техническое обеспечение дисциплины**

1. Аудитория, оборудованная компьютерной техникой для презентации лекционных занятий.

**СОСТАВИТЕЛЬ:**

Старший преподаватель кафедры  
«Экономическая теория и  
государственное управление»



Алихаджиева Д.Ш.

**СОГЛАСОВАНО:**

Заведующий кафедрой  
«Экономическая теория и  
государственное управление»



Таймасханов Х.Э.

Заведующий выпускающей кафедрой  
«ИПиО»



Абдулкадырова М.А.

Директор ДУМР



Магомаева М.А.

